

Grand Est

ALSACE CHAMPAGNE-ARDENNE LORRAINE

L'Europe s'invente chez nous

ORIENTATIONS STRATÉGIQUES TRANSFRONTALIÈRES DE LA RÉGION GRAND EST

VERS UN ESPACE EUROPÉEN DE DÉVELOPPEMENT UNIQUE



DÉCEMBRE 2018

Sommaire

La Région Grand Est : transfrontalière par nature.....3

DÉFI 1

Répondre aux enjeux de la mobilité5

DÉFI 2

Faciliter les démarches collaboratives et l'intelligence collective dans tous les secteurs.....7

DÉFI 3

Fédérer autour d'une ambition transfrontalière partagée10

UNE MÉTHODE.....11

La Région Grand Est : transfrontalière par nature

Déployant ses frontières sur plus de 750 kilomètres de la Belgique à la Suisse, en passant par le Luxembourg et l'Allemagne, entretenant de longue date des relations particulièrement fortes et riches avec ces quatre pays, la Région Grand Est présente géographiquement, historiquement, économiquement et stratégiquement une ouverture transfrontalière et européenne naturelle qu'elle revendique, qu'elle assume et dont elle fait **l'un de ses enjeux majeurs**.

1^{ère} région frontalière de France, le cœur du Grand Est bat au centre de l'Europe. Non seulement Strasbourg, sa capitale régionale, est une des 3 capitales européennes, mais le territoire du Grand Est se situe aussi à la croisée d'espaces parmi les plus dynamiques de l'Europe : du Bénélux, à l'Allemagne, en passant par la Suisse, et au-delà vers l'Europe centrale et orientale.

Des schémas régionaux avec un volet transfrontalier, un travail partenarial qui s'inscrit dans le temps

Cette richesse exceptionnelle du Grand Est, ainsi que les compétences centrales qu'exerce la collectivité régionale en termes d'économie, d'innovation et de recherche, d'emploi et de formation professionnelle, de mobilité et de transports ou encore d'aménagement global du territoire sont autant de leviers essentiels au service du co-développement transfrontalier. Ils se déclinent dans les différents schémas que la Région a élaborés après une large concertation de ses partenaires :

- le SRDEII¹ dans le domaine du développement économique
- le Schéma Régional de Développement Touristique, le CPRDFOP² dans le domaine de la Formation et de l'Orientation Professionnelle
- et enfin dans le domaine de l'aménagement et du développement durable, avec l'élaboration du SRADDET³.

Autant de schémas qui intègrent complètement la dimension transfrontalière de la région.

Ses responsabilités en matière de mise en œuvre des fonds européens sur le territoire régional, ainsi que les partenariats établis avec les pays voisins, confèrent à notre collectivité, une vision stratégique ainsi qu'une capacité d'action renforcée. La Région Grand Est bénéficie par ailleurs d'un rôle privilégié aux côtés de l'Etat dans la conduite des relations transfrontalières.

Une collectivité moteur

La Région Grand Est a toutes les qualités pour être, sur son territoire, une collectivité moteur chargée d'élaborer avec l'ensemble de ses partenaires, une politique transfrontalière globale et équilibrée, couvrant toutes les problématiques sur l'ensemble des espaces de coopération.

L'objectif est d'élaborer une **politique transfrontalière porteuse de développement** et bénéficiant des nécessaires évolutions législatives, nationales et européennes susceptibles d'ouvrir de nouveaux champs d'expérimentation, et permettant l'utilisation de nouveaux outils et leviers de coopération.

A cet égard, elle doit faciliter l'émergence des projets développés chez nos proches voisins, considérant que ce nouvel ensemble transfrontalier représente plus que jamais **« un Espace Européen de développement unique »**.

Considérant l'action frontalière comme un atout économique de premier ordre, la Région renforce sa stratégie et y intègre notamment la problématique des transports, en les inscrivant dans une réflexion globale de réseaux et de communication.

Espace d'échanges et de rencontres, lieu d'expérimentations uniques, le transfrontalier fait partie intégrante de la vie du Grand Est. A ce titre, **les actions régionales doivent être avant tout pensées dans l'optique d'une amélioration du quotidien des citoyens, à partir de la réalité des territoires.**

¹ Schéma Régional de Développement Economique, d'Innovation et d'Internationalisation

² Contrat de plan régional de développement de la formation et l'orientation professionnelles

³ Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Egalité des Territoires

Repenser les relations avec nos partenaires

L'action transfrontalière nécessite donc d'être repensée, dans une recherche constante de cohérence et d'économies, entre les espaces de coopération auxquels appartient le Grand Est avec la Confédération Helvétique, la République Fédérale d'Allemagne, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume de Belgique.

En conséquence, elle doit répondre aux enjeux de co-développement du Grand Est et de ses quatre pays frontaliers :

- 1 Rééquilibrer le couple franco-luxembourgeois** en privilégiant désormais un développement partagé et co-décidé de part et d'autre de la frontière. Si la croissance économique du Grand-Duché de Luxembourg est une opportunité évidente, elle est également source de contraintes ; tant pour les territoires du Grand Est que pour le Luxembourg. Les réponses à ces contraintes ne pourront être trouvées qu'au travers d'une **approche commune et solidaire**.
- 2 Faire de la Région Grand Est le socle de la relation franco-allemande.** Si cela est entendu par les Länder voisins, encore faut-il renforcer ce positionnement et cette volonté à Paris, à Berlin et à Bruxelles. Il s'agit d'une **action constante, politique et stratégique**, qui nous impose une présence accrue dans les lieux de décision.
- 3 Relancer une coopération transfrontalière de l'espace Ardennes/Wallonie,** et plus largement la Belgique, notamment dans le cadre de l'intégration progressive des Ardennes dans l'espace de coopération politique de la Grande Région. Il s'agira notamment d'intensifier certains axes de coopération et d'étendre sur ce périmètre les services d'information aux usagers (dont les travailleurs frontaliers et les consommateurs).
- 4 Renforcer les coopérations avec les cantons frontaliers de la Confédération Helvétique,** et partenaires du Grand Est en favorisant notamment les questions liées à la mobilité et aux échanges thématiques entre collectivités. Sont particulièrement mis en avant les enjeux des transports, d'accès aux équipements aéroportuaires partagés (l'EuroAirport Bâle-Mulhouse - Fribourg), l'accès aux soins des frontaliers, les échanges culturels ou encore les coopérations universitaires (EUCOR).

TROIS DÉFIS, UNE MÉTHODE

La mise en œuvre de l'ambition régionale doit s'articuler autour de 3 défis majeurs.

Vers une stratégie pensée à une échelle globale pour agir mieux au niveau local

Cette coopération interrégionale européenne doit s'inscrire dans une politique ouverte sur l'Europe et l'International. Faisant partie des espaces frontaliers les plus dynamiques de l'Union européenne, le Grand Est est une passerelle privilégiée vers l'Europe. C'est pourquoi la collectivité doit jouer un rôle majeur, notamment en termes de relations internationales. Toujours plus active, elle doit rayonner et peser dans les projets d'avenir.

Fruit d'une action renforcée et coordonnée, la stratégie régionale doit se réfléchir à l'échelle **d'un nouvel espace macro régional**, à l'image d'autres espaces européens tels que Baltique, Danube ou Alpin et Atlantique. Il apparaît donc judicieux de détecter les points de convergence et de synergie entre les espaces de coopération. A l'image de la gestion des fonds européens, pour laquelle une coordination avec les régions voisines pourrait être envisagée.

Au regard des enjeux actuels et des logiques transnationales, la Région Grand Est et ses espaces frontaliers ont toute légitimité à se positionner comme **le chaînon territorial avec les autres eurorégions** bordant les fleuves Rhin et Meuse.

Le transfrontalier est un pari collectif, celui des territoires et de leurs acteurs, qui doit être relevé avec le concours de tous, des Départements, des Métropoles aux villes moyennes, en passant par les bourgs structurants et la ruralité, mais aussi avec les acteurs socio-économiques, par exemple les chambres consulaires ou les universités. Ce pari collectif est aussi celui du mouvement guidé par la volonté de renforcer nos atouts, de booster notre essor économique et de servir notre attractivité.

DÉFI 1

Répondre aux enjeux de la mobilité

- **Une amélioration du quotidien des frontaliers** via une politique de mobilité transfrontalière visant à :
 - Renforcer et développer les dessertes transfrontalières
 - Organiser de nouvelles intermodalités intelligentes, par la mise en place d'une information interactive sur le trafic à l'échelle transfrontalière
 - Développer des supports billettiques intermodaux, interterritoriaux et transfrontaliers
 - Mettre en œuvre une véritable politique transfrontalière de nouvelles mobilités décarbonnées



- **Un positionnement de la Région Grand Est dans les Eurocorridors**, afin de tirer profit des flux importants qui la traversent :
 - En développant les plateformes logistiques multimodales
 - En favorisant une nouvelle gouvernance des plateformes portuaires
 - En portant les projets de développement de la capacité de la voie d'eau à grand gabarit
 - En accompagnant le développement du réseau ferroviaire
 - En imaginant les interconnexions entre les grands hubs aéroportuaires et ferroviaires
 - En soutenant le développement des infrastructures routières





► **Un soutien au développement et à l'apprentissage des langues**, pour lever les obstacles linguistiques :

- En renforçant l'apprentissage de la langue du pays voisin dès le plus jeune âge et tout au long de la vie, ceci en cherchant à favoriser l'autoapprentissage via une application numérique dédiée
- En optimisant la connaissance de l'anglais pour une meilleure ouverture sur l'Europe et le monde
- En facilitant la coordination des actions sur l'apprentissage des langues entre l'ensemble des acteurs, aussi bien dans un cadre formel (éducation nationale, enseignement supérieur, formation professionnelle, etc.) que non formel (centres aérés, crèches, associations, etc.)
- En accompagnant les porteurs de projet dans l'accès aux financements européens dédiés et le cas échéant porter des initiatives régionales tels des projets groupés ERASMUS
- En mettant en place dans chaque territoire volontaire un conventionnement entre l'Education nationale, la Région, les Départements et les EPCI afin de développer des cursus bilingues dès l'école primaire

La Région entend également renforcer pour ses élus et agents, une « culture du transfrontalier, de l'Europe et de l'international ».

► **Une amélioration de l'information tout public sur le marché de l'emploi :**

- En développant l'information et l'accompagnement à destination des acteurs économiques et socio-culturels pour une meilleure connaissance de l'autre
- En intensifiant l'accompagnement des structures d'information à destination des citoyens, usagers, consommateurs et population active
- En créant et en animant le réseau des structures transfrontalières d'information des usagers à l'échelle du Grand Est et de tous ses espaces frontaliers
- En mutualisant les outils d'information et de conseils relatifs à l'emploi, aux services, à la fiscalité, à l'offre culturelle et à la consommation dans les pays voisins
- En assurant la couverture totale de ces services d'information sur l'ensemble des zones frontalières du Grand Est



DÉFI 2

Faciliter les démarches collaboratives et l'intelligence collective dans tous les secteurs



► **Améliorer le fonctionnement du marché de l'emploi transfrontalier et favoriser les formations diplômantes et professionnalisantes, ainsi que les apprentissages transfrontaliers.** La Région Grand Est, notamment au travers du CPRDFOP, intensifie la poursuite de plusieurs opérations :

- En développant la comparaison des systèmes de formation avec les partenaires européens pour faciliter les mobilités et atteindre l'objectif de double diplomation (reconnaissance bilatérale des diplômes)
- En accompagnant toute initiative visant à connaître et informer sur l'état du marché de l'emploi et des besoins en recrutement
- En favorisant le développement d'une offre de formation initiale et continue optimisée
- En augmentant la visibilité de l'offre de formation professionnelle transfrontalière auprès du grand public
- En développant des perspectives d'emploi plus équilibrées et accompagnant la création de « tiers lieux transfrontaliers » d'exercice des activités professionnelles, de zones économiques spéciales (télétravail, entreprises multi-sites de part et d'autre de la frontière, manifestations permettant aux entreprises de se développer dans les zones limitrophes, etc.) en s'appuyant sur le dispositif Be EST Export





► **Renforcer les flux économiques et touristiques** en s'appuyant sur le SRDEII et dans l'optique de construire avec les régions voisines, une stratégie partagée reposant sur des atouts essentiels au développement du Grand Est. Il s'agit de :

- Mettre en place une véritable démarche de marketing économique et de lobby reposant sur les filières structurantes régionales, les domaines d'innovation des stratégies de spécialisation intelligente (S3) et les écosystèmes d'innovation (clusters transfrontaliers), en lien avec les organisations professionnelles et les chambres consulaires
- Renforcer l'efficacité, la responsabilité, la proximité de l'action publique avec la création, par la Région, d'un outil de veille et d'aide à la décision, le Big Data
- Ouvrir l'animation des filières aux territoires transfrontaliers et créer des synergies entre entreprises
- Développer un instrument financier à destination des PME souhaitant investir sur des marchés limitrophes
- Engager des actions visant à mettre en relation entrepreneurs et investisseurs
- Soutenir la dynamique entrepreneuriale
- Appuyer la mise en œuvre de zones d'activités transfrontalières mutualisées, zones économiques spéciales à fiscalité adaptée sur le périmètre transfrontalier tel que celui à proximité du site de la centrale de Fessenheim
- Encourager l'essor d'espaces culturels transfrontaliers en soutenant les coopérations culturelles, l'échange et la mobilité transfrontalière
- Encourager la création d'offres touristiques nouvelles de dimension transfrontalière et relier les offres touristiques préexistantes dans chaque versant, en conformité avec le Schéma Régional de Développement du Tourisme adopté par la Région le 29 mars 2018

► **Faire du Grand Est, un terreau transfrontalier d'excellence en matière d'innovation, de recherche et de digitalisation :**

- En amplifiant l'accompagnement à la mobilité transfrontalière des étudiants et des chercheurs en soutenant les cursus transfrontaliers, notamment par la labellisation de la commission européenne des initiatives actuelles en tant qu'universités européennes
- En animant les filières économiques porteuses d'innovation et de développement et accentuer les synergies frontalières entre les acteurs de l'Industrie du Futur, de la Bioéconomie et de l'Energie décarbonée
- En facilitant la diffusion des projets de recherche par la création d'un fonds opérationnel tirant les enseignements de l'action « Offensive sciences »
- En mettant en réseau les agences digitales régionales sur les espaces frontaliers et faire du Salon de l'Industrie 4.0 de Mulhouse la référence du digital en matière d'émergence de projets collaboratifs
- En renforçant la connaissance des données transfrontalières par la mise en place d'un Big Data transfrontalier



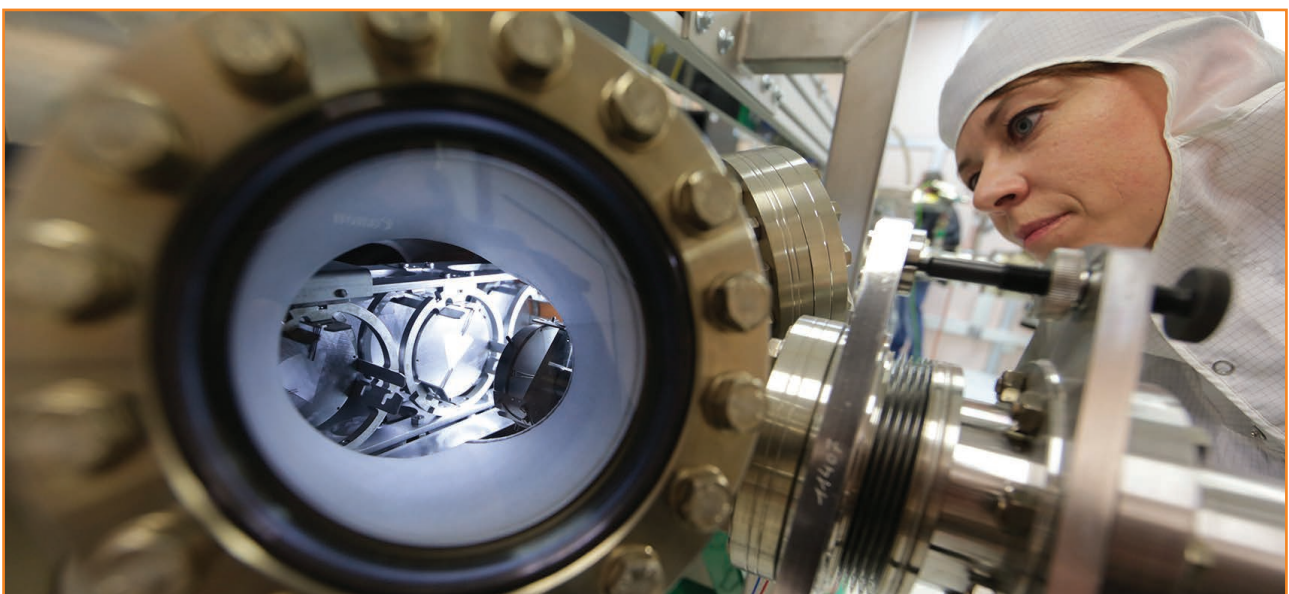
► **Encourager les expérimentations en matière de développement durable et de transition énergétique avec :**

- Une connaissance renforcée du patrimoine commun et des échanges entre acteurs dans les domaines de l'environnement, de la biodiversité, de la préservation des ressources
- Un encouragement à une connaissance réciproque des enjeux agricoles et forestiers et une multiplication des coopérations en matière de développement de la filière bois
- Un accompagnement à la transition énergétique et à l'adaptation au changement climatique
- Un renforcement de la coopération à l'échelle des bassins versants des axes fluviaux transfrontaliers
- Un soutien aux communes frontalières confrontées à la nécessité de maintenir ou créer de nouveaux services face au développement du travail transfrontalier

► **Améliorer le quotidien des citoyens et contribuer au sentiment européen des populations.** Il s'agira de :

- Concourir à toute initiative visant à améliorer le bien-être, l'accès aux soins des citoyens du Grand Est sur les espaces frontaliers et notamment encourager les coopérations dans le domaine de la Santé par le développement de Zones Organisées d'Accès aux Soins Transfrontaliers (ZOAST)
- Soutenir avec les autorités compétentes une meilleure synergie et adaptabilité des missions de sécurité et de protection civile

- Développer l'offre culturelle transfrontalière en soutenant la diffusion transfrontalière et l'ouverture de manifestations culturelles au public des pays voisins
- Renforcer la lisibilité des dispositifs de soutien à la mobilité pilotés par la Région et rendre plus accessible l'offre de mobilité européenne et internationale destinée aux jeunes
- Créer un Prix transfrontalier « Jeunes talents » en mettant l'accent sur les initiatives citoyennes du public jeune sur les espaces de coopération
- Tendre vers la constitution d'un fonds transfrontalier micro-projets à destination des structures de petite dimension, relevant plus particulièrement du milieu associatif, du milieu sportif, du milieu culturel ainsi que de l'Economie Sociale et Solidaire (ESS), tout en créant les conditions d'une animation transfrontalière et d'un suivi des projets pour lesquels les Maisons de la Région pourraient jouer un rôle
- Encourager les échanges entre citoyens dans tous les domaines, au travers notamment des politiques en faveur des pratiques sportives en identifiant les intervenants des réseaux sportifs au sein de chaque espace frontalier, dans le cadre de jumelages de villes et communes formalisés, ou par toute action facilitant les engagements citoyens.
- Amplifier le Mois de l'Europe en démultipliant des événements transfrontaliers, ou en systématisant les dialogues citoyens pour l'Europe dans le cadre transfrontalier



DÉFI 3

Fédérer autour d'une ambition transfrontalière partagée

- **Encourager la mise en réseau des structures à vocation transfrontalière à l'échelle du Grand Est.** L'objectif est d'étendre leur service sur l'ensemble des espaces frontaliers afin d'assurer une continuité territoriale



- **Accompagner l'optimisation, la structuration et la couverture territoriale complète de toutes les instances de concertation, d'émergences de projets frontaliers de proximité.** Il s'agira ainsi de décliner un partenariat renforcé avec les Eurodistricts existants en faisant de la Région Grand Est un partenaire privilégié, et, le cas échéant, d'accompagner la couverture de tous les espaces transfrontaliers par des Eurodistricts ou structures similaires.
- **Intervenir dans les instances et les échelles pertinentes permettant de lever les obstacles et freins à la coopération transfrontalière.** Aussi la Région Grand Est entend s'investir par :
 - Une présence plus affirmée au sein des instances politiques des espaces frontaliers du Grand Est
 - Une articulation plus prononcée des travaux menés par les Bureaux régionaux à Bruxelles pour intervenir collégalement dans le processus décisionnel européen et aboutir à une réglementation européenne davantage propice à la levée des obstacles transfrontaliers
- **Mettre en place des instances de coordination au niveau régional permettant de faire converger les stratégies transfrontalières.** Notamment en lien avec les schémas régionaux dotés d'un volet transfrontalier, cette démarche de gouvernance globale et concertée doit aussi porter sur la coordination des actions menées

par les uns et les autres afin de renforcer la parole, le poids et la crédibilité du territoire Grand Est auprès de nos partenaires transfrontaliers en :

- Programmant en lien avec l'Etat, une Conférence Territoriale de l'Action Publique (CTAP) dédiée aux actions frontalières visant à réunir tous les acteurs territoriaux du Grand Est
- Organisant des Assises du Transfrontalier, ouvertes aux partenaires frontaliers. L'objet principal sera de consolider les Orientations stratégiques transfrontalières de la Région d'une part, avec celles des partenaires régionaux et d'autre part, avec celles des partenaires frontaliers
- Participant à l'élaboration et la mise en adéquation permanente du nouveau Traité de l'Elysée, par une présence affirmée dans les instances de coopération franco-allemande à venir et notamment le comité de coopération transfrontalière



► **Renforcer la Région Grand Est dans son action de mobilisation des financements européens.**

En effet, les nouveaux enjeux post 2020 ouvrent de nouvelles perspectives de financement pour les actions frontalières. A cet égard, la Région Grand Est entend intensifier ses efforts afin de mobiliser les programmes sectoriels européens pour accompagner le financement de projets de dimension transfrontalière ou mettant en présence des partenaires transfrontaliers

Dans ce cadre, un accompagnement appuyé des services opérationnels de la Région en matière d'information et de soutien au montage de projets européens devra être accentué.

UNE MÉTHODE

Parce que la coopération transfrontalière est l'expression d'une ambition politique soucieuse d'offrir de véritables projets de vie aux citoyens, parce qu'elle leur propose de construire ensemble une « communauté de destin partagé » et parce qu'elle ne cesse de viser à une amélioration constante de leur qualité de vie, elle doit nécessairement reposer sur des volontés communes.

Aussi, ne se bordant pas aux « frontières du Grand Est », ces orientations stratégiques transfrontalières sont le point de départ d'une concertation permettant d'engager une réflexion et un travail avec l'ensemble des partenaires. Elles s'inscrivent dans les projets de vie, de territoires et les grandes perspectives économiques et répondent à une vision commune de tous les acteurs des espaces frontaliers du Grand Est.



L'Europe s'invente chez nous

Siège du Conseil régional · 1 place Adrien Zeller
BP 91006 · F 67070 Strasbourg Cedex
Tél. 03 88 15 68 67 · Fax 03 88 15 68 15

Hôtel de Région · 5 rue de Jéricho
CS 70441 · F 51037 Châlons-en-Champagne Cedex
Tél. 03 26 70 31 31 · Fax 03 26 70 31 61

Hôtel de Région · place Gabriel Hocquard
CS 81004 · F 57036 Metz Cedex 1
Tél. 03 87 33 60 00 · Fax 03 87 32 89 33

www.grandest.fr

Retrouvez-nous sur

